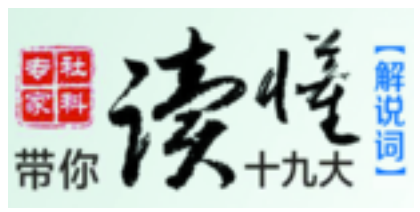


# 如何理解新征程分两阶段走



编者按 本文是理论科普短视频“社科专家带你读懂十九大”《新征程为什么要分两阶段走》的解说词。主讲人为上海社会科学院世界经济研究所所长、研究员权衡。

党的十九大报告作出了重要的战略部署,要求开启全面建设社会主义现代化强国新征程。这个新征程大致可以分成两个阶段:一个是在决胜全面建成小康社会的基础之上,逐步到 2035 年基本实现社会主义现代化;二是从 2035 年到 2050 年,我们要建成社会主义现代化强国。这样分两步走的战略目标,实际上回应了新时代我国社会主要矛盾的转化。要通过城乡协调发展、通过区域协调发展,解决城乡发展的不协调、区域发展的不协调

# 以“四位一体”践行“以人民为中心”

■ 罗峰

5年前,党的十八大刚刚闭幕,习近平总书记率领新一届中央政治局常委同中外记者见面时郑重宣布:“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”党的十九大报告开篇就提中国共产党人的初心与使命,即“为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴”,并把以人民为中心的发展思想定位为新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。2018 年的新年贺词,是党的十九大确认中国进入了新时代后习近平主席发表的首个新年贺词。其中,“人民”成为一个高频词。

以人民为中心的发展思想,是中国共产党人治党兴国的一个基本遵循。在中国特色社会主义的伟大实践中,以人民为中心的发展思想不仅价值理念上得到极大张扬,而且制度供给、政策举措等方面都有扎实推进,形成了人民本位、改善民生、保证权利和厉行法治“四位一体”的实施架构。

## 人民本位 立党之基和力量之源

以人民为中心的发展思想在理念上可归于人民本位,其对国家和政党的生成、建构、发展具有基础性意义。

对国家而言,马克思在《黑格尔法哲学批判》中指出,国家制度不仅就其本质来说,而且就其存在、就其现实性来说,也在不断地被引回到自己的现实的基础,现实的人、现实的人民,并被设定为人民自己的作品。按照马克思的观点,国家和其制度是“人民自己的作品”,一方面国家人民所塑造,另一方面当国家获得自主性后一定要反映人民的现实诉求,且唯其如此国家政权的根基才可能稳固。对政党而言,人民显然是立党之基、力量之源。中国共产党近年来的风雨历程无可辩驳地证实了这一点。人民,作为人的集合性存在,其存在的组织形式就是社会。因此,无论是国家政权还是执政党,贯彻以人民为中心的发展思想就是要有效回应社会这个集体的变动的、多元的利益诉求。

对以人民的利益为依归的中国共产党而言,无论是自身组织体系的运作,还是对国家

政权、社会的引领,都要考虑民众的需求,注意收集、整合和反映民意,将以人民为中心的发展思想贯注到领导、执政和行政等一切公共权力运作的领域中。正如习近平总书记所指出的,全党必须牢记,为什么人、靠什么人的问题,是检验一个政党、一个政权性质的试金石。我们要始终把人民立场作为根本政治立场,把人民利益摆在至高无上的地位,不断把为人民造福事业推向前进。

## 改善民生 让人民有更多获得感

在革命战争年代,正是因为土地革命解决了广大农民对土地的渴求这一当时最大的民生问题,中国革命才有了源源不断的“人力资源”供给。改革开放以来,正是有了对市场主体地位的确立,人们才从计划经济体制的桎梏中解放出来,农村生产力得到释放,民生有了显著改善。在农村,通过家庭联产承包责任制确立了农民的生产主体地位,从而调动亿万农民增收增产的积极性;在城市,随着经济体制改革的渐进,单位体制逐步解体,市场主体的自由活动空间逐步扩大,社会流动资源逐步增多,社会力量得到了显著成长与壮大。

由此可见,无论是在哪个年代,中国共产党只有聚焦、关注和有效回应当时民众基本的利益诉求和民生问题,中国才能真正实现从站起来、富起来到强起来的跃升,党的革命与建设事业才能无往不胜。

从政党的认同性资源上进行分析,正因为政党对广大人民现实利益的回应与满足,以有效性来累积、增进合法性,政党的权威才能得以树立与增进,政党的力量才能得以体现与延续。正是基于此,习近平总书记强调要“把改革方案的含金量充分展示出来,让人民群众有更多的获得感”。

这里的获得感,同民生的改善紧密相连。在不同时期,由于人民需求的不断变化,从温饱问题的解决到小康社会的建立,从全面小康社会的建成到社会主义现代化强国的新征程中,执政党都需聚焦解决。新时代,面对人民需求的多样化、多层次、多方面的特点,即期盼更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可

靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活,中国共产党同样进行有效回应,为实现中国梦奠定坚实的基础。

## 保证权利 提供广泛的主体性力量

人作为自然人,需要一定的物质资料来维持和扩大自身的再生产。同时,人作为社会关系的总和、作为社会的人,需要一定的表达、参与等方面的自由和权利,以实现自身的价值与人生的意义。因此,保证人民实现宪法、法律规定的权利,就有助于解决人民对自身价值的追寻。当然,作为自然人与作为社会的人,二者是相辅相成的,前者为后者的实现提供了物质基础,后者为前者的推行提供了制度保障和参与通道。

人民所享有的各项民主权利,需要有一定的制度保障与具体的政策行动。习近平总书记指出,人民是否享有民主权利,要看人民是否在选举时有投票的权利,也要看人民在日常政治生活中是否有持续参与的权利;要看人民有没有进行民主选举的权利,也要看人民有没有进行民主决策、民主管理、民主监督的权利,而且需要完整的参与实践。人民通过选举、投票行使权利,以及人民内部在重大决策之前和决策实施之中进行充分协商,尽可能就共同性问题取得一致意见,是中国特色社会主义民主相得益彰的两种重要形式。

党的十八大以来,在中国特色的民主实践中,这种制度安排和政策行动体现在选举制度、协商民主制度的不断完善上。同时,基层群众自治制度、民族区域自治制度等的不断完善,还进一步保障了基层民众和少数民族群众的自治权利。

另外,在实现“两个一百年”奋斗目标的征程中,物质层面的现代化固然重要,但人的现代化同样不可或缺。这里面,法定权利的实现是保证人的现代化的制度性条件。人的主体性只有在权利法定的基础上才能切实得以实现。从这个意义上说,保证人民法定权利的落实,可以为新时代党的目标实现提供广泛的、有活力的主体性力量。

## 厉行法治 推进依法治国执政和行政

党的十九大报告提出“坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一”。其中,党的领导是人民当家作主和依法治国实践的特色、前提与保证,人民当家作主是以人民为本的理念在政治领域的具体显现,依法治国则是党治国理政和人民当家作主过程中的基本遵循,是党领导人民治理国家的基本方式。就此而言,社会主义法治国家建设方略的确立,不仅为党领导人民有效治理国家提供了法治保障,而且为以人民为中心发展思想的践行提供了基本框架和法律支撑。

从规范层面来看,我们的国家是人民当家作主的国家,我们的政府是人民的政府,我们的社会是由人民所组成的社会,因而新时代要坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,坚持依法治国和以德治国相结合,依法治国和依规治党有机统一。这为以人民为力量源泉的国家、政府和党的建设发展提供了坚实的支撑。

总而言之,人民本位是中国共产党抗争奋斗、开拓进取的基本价值遵循。它作为一种价值密码或文化基因渗透于党治国理政、政府理性运转和社会自组织中,是以人民为中心发展思想实施框架中的深层要素。改善民生,通过增强人民群众获得感,不断回应与满足广大人民群众日益增长的多元诉求,使人民对执政党和政府的认同、支持有深厚的现实根基,它是以人民为中心发展思想实施框架中的基础性工程。保证权利,通过保证宪法和法律所规定的权利的实现,来为人的主体性、价值的实现找寻到合法路径,在某种意义上,它的有效推进能为以人民为中心发展思想的实施提供主体性力量,厉行法治,通过法治国家、法治政府和法治社会的一体化建设,能为人民权利的实现、利益的增进与民生问题的解决等提供法治手段甚至价值尺度。它是以人民为中心发展思想实施框架中的保障性工程。

新时代,通过人民本位、改善民生、保证权利以及厉行法治“四位一体”的框架搭建和有效运作,以人民为中心的发展思想将进一步成为政党、国家、社会以及民众推动国家、社会进步和人的全面发展的生动实践。

(作者为中共上海市委党校研究生部主任、教授)

# 铸就政治灵魂是新时代“红色摇篮”重要使命

■ 周小平

进入新时代,共产党人如何坚持政治定力,坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想,以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态继续朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标奋勇前进,关键在于铸就政治灵魂、坚定理想信念。这也是保持党的团结统一的重要思想基础。

## 因信仰而勇往直前

习近平总书记对共产党人的政治灵魂有过精辟概括。他指出,对马克思主义的信仰,对社会主义和共产主义的信念,是共产党人的政治灵魂,是共产党人经受住任何考验的精神支柱。不忘初心,方得始终。中国共产党 90 多年的奋斗历程,正是无数共产党员孜孜不倦追求共产主义信仰的过程。

从党性性质来看,中国共产党人对马克思主义的信仰,对社会主义和共产主义的信念是共产党的本质规定。马克思主义告诉我们,判断一个政党的性质,最主要的是看它的纲领和路线代表什么人的利益。现代意义上的政党,是人类进入资本主义社会以后产生的,是代表不同阶级利益的。超阶级的政党是不存在的。只有以先进阶级为阶级基础,才能建立一个先进的政党。列宁认为:“确定一个党是不是真正工人的政党,不仅要看它是不是由工人组成的,而且要看它是由什么人领导以及它的行动和政治策略的内容如何。只有根据后者,才能确定这个党是不是真正无产阶级的政党。”

共产党作为工人阶级的先锋队,反映在党的纲领、路线上,就是始终代表工人阶级和最广大人民的根本利益,并为实现和维护这个利益而不懈奋斗。为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴,这是中国共产党人的初心。它来自于对马克思主义的坚定信仰、对社会主义和共

■ 彭羽

在美国主张“制造业回归”的大背景下,对于苹果能否搬回美国,各界持有不同看法。探讨这个话题,其实有助于我们对中国依托区域供应链体系、实现产业链升级作出更深刻的思考。事实上,假如苹果公司将产品组装环节从中国转移到美国,供应链综合成本将会显著提高。虽然美国在土地、电力等能源成本方面具有一定的比较优势,但即使不考虑劳动力成本差异的条件,仅是从东亚各国大量进口手机零部件的运输和物流成本就十分高昂。由此,供应链综合成本不降反升。同时,从供应链的反应效率上看,如苹果公司把战略重心回撤美国,意味着其可能在中国这个全球最大的电子产品消费市场上丧失竞争优势,而这正是其竞

产主义的坚定信念,来自于对自己的严格要求和准确定位。中国共产党因信仰而立,也因信仰而勇往直前。今天,只有坚定共产主义信仰,不断锻造政治灵魂,才能坚持不忘初心、牢记使命、永远奋斗。

从历史逻辑来看,中国共产党人历来都把政治灵魂看作安身立命的主心骨。1944 年,毛泽东同志在《为人民服务》中明确说:“我们的共产党和共产党所领导的八路军、新四军,是革命的队伍。我们这个队伍完全是为着解放人民的,是彻底地为人民的利益工作的。”除了人民的利益,共产党及其领导的军队没有任何特殊利益。中国共产党从一开始就是以实现民族解放独立,最终实现共产主义为奋斗目标的。在中华民族的丰碑上,记录着革命先辈在艰苦卓绝的环境中,浴血奋战的壮志豪情。

今天,当我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标时,习近平总书记告诫全党,“一切向前走,都不能忘记走过的路;走得再远、走到再光辉的未来,也不能忘记走过的过去,不能忘记为什么出发。”可见,矢志不渝坚守对马克思主义信仰的政治灵魂,就是永远保持建党时中国共产党人的奋斗精神,永远保持对人民的赤子之心,不断增强对马克思主义的思想自觉和情感认同。这是共产党人经受住任何考验的强大精神支柱。

从形势任务来看,要实现伟大梦想,必须进行伟大斗争,建设伟大工程,推进伟大事业。这是对新时代中国共产党历史使命的深入阐发,必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,必须应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾。

党要团结带领人民进行伟大斗争,推进伟大事业、实现伟大梦想,关键是要建设伟大工程,从根本上解决思想不纯、组织不纯、作风不纯等问题。从党的十八大以来被查处的腐败分子所呈现的共性特征分析来看,主要是理想信念滑坡,失去了灵魂,迷失了方向。打铁必须自

身硬。共产党人的政治灵魂是实现伟大梦想的精神支柱,每一位党员干部要更加自觉地坚定党性原则,勇于直面问题,敢于刮骨疗毒,消除一切损害党的先进性和纯洁性的因素,清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒。

## “一阵子”影响“一辈子”

党校是党直接兴办的学校,因党而办,因党而兴。从中央到地方建立党校体系,专门教育培训干部,是我们党的一大政治优势。革命战争年代如此,和平建设时期如此,改革开放新时期更是如此。党校的教育培训旨在持之以恒加强党员干部的政治锻造,灵魂锤炼和本领能力,培养高素质专业化的干部队伍,坚持把干部队伍建设同党的事业、国家的事业紧密相连,为党源源不断提供重要的骨干力量和人才保证。

## 一、党校是铸就政治灵魂的阵地和熔炉,旨在培育锻造党员干部钢铁般的意志和坚定的信念。

共产党人是用特殊材料制成的,这种特殊性不是因为有党员的身份,而在于淬炼成钢,有坚定的政治信仰、鲜明的政治品格以及矢志不渝的价值追求、高尚的道德风范,铸就了不同于普通人的政治灵魂。这种铸造不是一蹴而就的,而是一个刻苦学习、努力实践、长期求索的过程,是一个由感性认识到理性认识不断深化的过程。党校就是对党员干部进行锻造的大阵地和大熔炉,担负着铸就共产党人政治灵魂的重大使命,是政治建党、思想建党的重要依托。进入新时代,面对经济社会飞速发展,各种思想思潮不断交融碰撞,权力、金钱、欲望纷纷攘攘,党校教育培训的重点就是帮助引导党员干部保持从容的心态,找到与之抗衡的信仰力量。在任何时候、任何情况下始终“不畏浮云遮望眼”,做到“任凭风吹浪打,胜似闲庭信步”。

## 二、党校是塑造政治灵魂的“红色摇篮”,

## 旨在教育引导党员干部有理想有信念,对党绝对忠诚。

从 1933 年马克思共产主义学校就在江西瑞金隆重开学,到今天全国各级党校的蓬勃发展,80 多年来,正是党校坚持理想信念教育,为我国革命、建设、改革事业培养了大批领导干部,在坚持党的思想路线、推进党的理论创新中作了重要贡献。今天,我们更要坚定理想信念,坚守党性原则,坚持对党忠诚的政治品格,在思想上政治上行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,进一步发挥新时代党校作为“红色摇篮”的重要使命和职责。事实上,进入新时代,面对互联网的快速崛起以及新一轮科技革命、产业变革带来的重大机遇,面对各种思想文化交流、交融、交锋日益频繁,党校的一个重要职责就是教育引导党员干部增强对国家的认同、对民族的认同以及对党的政治文化认同,始终保持政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏,永葆忠诚本色。

## 三、党校是净化政治灵魂的讲习所,旨在增强党员干部的“四个意识”、坚定“四个自信”。

理论坚定是政治坚定的基础。习近平新时代中国特色社会主义思想是中国特色社会主义思想开辟了马克思主义中国化的新境界。党校的一个鲜明特色是以党的理论教育和党性教育为主课主业,是深化学习习近平新时代中国特色社会主义思想的讲习所,要求学员“得其门而入”,又“悟其道而出”,做到知行合一。要帮助党员干部深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想,把握理论精髓,特别是蕴含其中的人事情怀,强烈的担当意识,鲜明的求真务实作风,不畏艰难、勇于创新的精神以及科学的思维方式、工作方法,既要知其然更要知其所以然。通过党校教育培训的“一阵子”,影响党员干部工作生活“一辈子”。

大道之行,天下为公。以习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部,坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想,是新时代中国共产党人的政治灵魂,是新时代每一个党校人肩负的重要使命,任何时候都不能丢!

(作者为浦东新区区委党校常务副校长)

# 不必纠结于“苹果”的去和留

争对手所希望看到的。

东亚区域供应链的形成,不是哪一国决定的。同样,也不会因为美国政府的某些政策而会有根本性改变。它背后反映的是欧、美、日的全球生产布局,反映了跨国公司基于产品工序全球分工层面资源优化配置和利益最大化的竞争结果。

就中国而言,我们凭借要素禀赋优势成功地嵌入全球手机供应链,也带来了中国手机产业“从无到有”并逐步壮大的历史变迁。例如,在手机声学器件领域、玻璃面板领域、电池领域、光学相机领域,多家中国本土企业通过最

早为跨国公司提供 OEM(原始设备生产商)服务,再到 ODM(原始设计制造商),进而转型为 OBM(原始品牌制造商),凭借“干中学”实现了在手机全球价值链中的地位攀升。

当然,在更大范围的规则制度和协商层面,我们也有必要根据新的情况展开一些新的拓展。世界贸易组织关于区域贸易协定数据库的统计显示,东亚地区至少存在 16 个相互之间的自由贸易协定(FTA)。这些协定制定了互不相同的原产地规则。相关研究表明,多重原产地规则已成为阻碍企业利用 FTA、影响区域供应链合作与一体化的重要因素之一。

有鉴于此,中国作为东亚区域供应链中最大的生产制造商,有必要积极通过 FTA 框架推动原产地规则的一体化。建议以区域间经济伙伴关系谈判为平台和契机,重点推进关于原产地规则协调和便利化的议题,进一步降低供应链一体化的实施成本,从而为中国企业提升在全球价值链中的位置提供良好的外部条件。此外,还应在“一带一路”倡议下,重点推进中国与东盟国家之间的供应链合作关系,尽快落实在港口、铁路、公路基础设施方面的合作。尤其要在货物通关等领域的贸易便利化方面开展深度合作,促进中国企业与东盟国家之间的投资贸易,最大程度降低区域供应链的运作成本,推动区域供应链体系的进一步深入。

(作者为上海社会科学院世界经济研究所副研究员)

以及收入分配的不协调。同时,还要在这个过程中,不断满足人民的各方面需要,包括对美好生活的追求。这不仅是在物质文化生活方面的需要,而且更多体现在政治、经济、社会、文化建设、生态建设等各个方面。

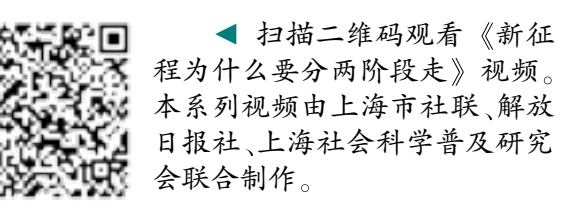
从新征程的第二个阶段开始,也就是从 2035 年到 2050 年,花 15 年的时间建成社会主义现代化强国。我们特别注意到,这次现代化国家里加了一个“强”字,重点显然是要从“强”字上做文章。尤其是这次报告从经济建设层面上提出,要全面落实新发展理念,建设现代化经济体系。现代化经济体系,就是从经济意义上树立所谓现代化强国的一个重要支撑。一个社会主义现代化强国,如果到 2050 年都还没有一个强大的现代化经济体系支撑,那这个强国梦想是无法得到很好体现的。

围绕经济层面上的强国,报告还提出了一系列战略举措。例如,要坚持推进供给侧结构性改革,特别是要把我们的实体经济做实做强。又如,要重点做的一个工作就是建设创新型国家,真正让创新驱动成为经济发展的第一动力。要实施乡村振兴战略,解决城乡发展的不协调以及其他方面的一些不平衡问题。要实施区域经济的协调发展策略,包括东北振兴、老少边穷地区的发展、中部崛起战略、西部大开发以及东部地区如何优化发展格局。这样的话,我们的区域经济发展将更加协调、更加科学。

此外,在推进现代化强国的建设中,还需进一步完善社会主义市场经济体制,要更好地处理政府与市场的关系,核心问题就是让市场在资源配置中发挥决定性作用以及更好发挥政府的作用。

这次报告提到了国资国企的改革,特别提到推动国有资本做优做强和发展混合所有制经济。这都有助于确保社会主义市场经济体制更加完善。

同时,还强调推动形成全面开放新格局,其中特别提到推进贸易强国建设。事实上,类似贸易强国、经济强国等一系列目标实现之时,就意味着社会主义现代化强国目标的真正到来。



## 理论动态

## 新时代有何“变与不变”

日前,“第四届当代世界与社会主义”研讨会在中国浦东干部学院召开。与会者围绕“中国特色社会主义新时代与当代世界社会主义”的主题展开研讨。

中共中央党史研究室副主任冯俊表示,要深刻理解中国特色社会主义新时代的“一个改变、两个没有变”,即我国社会主要矛盾发生变化,但我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。其中,我们要深刻把握“变和不变”的辩证法,把握历史唯物主义的方方法论。冯俊指出,党的十九大报告和新党章都对习近平新时代中国特色社会主义思想的伟大意义进行了阐释,从中可以看出这个新的指导思想具有几个重要特征,即继承性、创新性、时代性、指导性和发展性。(李小佳)

## 新指导思想有何新意义

“习近平新时代中国特色社会主义思想与 21 世纪中国马克思主义”暨第四届全国中青年马克思主义学者高峰论坛,日前在上海理工大学举行。

复旦大学哲学学院教授陈学明认为,从人类发展史角度来看,习近平新时代中国特色社会主义思想具有五个方面的重大意义:一是坚持推动构建人类命运共同体,打破独霸思维,树立共享共有理念,开辟了和平发展的人类发展新路。二是全面展示了符合中国国情、具有鲜明中国特色的现代化道路,彰显了人类文明的多样性。三是进一步拓展发展中国家走向现代化的路径,为发展中国家提供了示范效应。四是强调建设生态文明是千年大计,把坚持人与自然和谐共生看成实现中华民族伟大复兴的主要标志,为破解当今人类社会发展新难题提供了启示。五是对我国社会主要矛盾的界定,超越了消费主义界限,把真正人的生活作为目标追求,为人类社会构建新的生活方式指明了方向。(王珍)